

Andreas Franco

Politik in Köln

Grundlagen

Personen

Geschichten

Stadt Köln

Bezirke

Köln; Juni 2016

www.politik-in-koeln.de

Bibliografische Information der Deutschen
Nationalbibliothek: Die Deutsche Nationalbibliothek
verzeichnet diese Publikation in der Deutschen
Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind
im Internet über www.dnb.de abrufbar.

© 2016 Andreas Franco (af)
Herstellung und Verlag:
BoD – Books on Demand, Norderstedt

ISBN 978-3-7412-3712-6

Über den Autor:

Andreas Franco (*1969 in Freiburg.i.Br.) hat in den 1990-ern Osteuropäische Geschichte, Wirtschafts- und Sozialgeschichte und Ostslavistik an der Universität in Freiburg studiert. Von 1997 bis 2001 folgte ein Studium an der FH-Kehl, Hochschule für öffentliche Verwaltung, zum Diplom-Verwaltungswirt (FH).

Inhaltsverzeichnis

1 Einleitung.....	11
Teil I.....	14
2 Gemeindeordnung NRW.....	16
3 Aufgaben und Finanzen.....	26
4 Oberbürgermeister.....	48
5 Verwaltungsvorstand/ Dezernenten.....	71
6 Der Rat der Stadt Köln.....	81
7 Ausschüsse und weitere Gremien.....	90
8 Bezirksvertretungen.....	92
9 Die Verwaltung.....	102
10 Bürger und Einwohner.....	115
11 Wahlen.....	136
Teil II: Anhang.....	144
12 Personen und Amtsträger.....	145
13 Der Rat der Stadt Köln.....	153
14 Bezirke - Bezirksvertretungen.....	166
15 Literatur.....	204

Inhaltsverzeichnis

1 Einleitung.....	11
Daten zu Köln.....	13
Teil I.....	14
Übersicht: Politische Struktur.....	15
2 Gemeindeordnung NRW.....	16
2.1 1952: Norddeutsche Ratsverfassung.....	16
2.2 1994: Neue Gemeindeordnung nach süddeutschem Vorbild.....	20
2.3 2007: Gesetz zur Stärkung der kommunalen Selbstverwaltung.....	22
2.4 2013: Gesetz zur Stärkung der kommunalen Demokratie.....	24
3 Aufgaben und Finanzen.....	26
3.1 Aufgaben einer Stadt.....	26
3.1.1 Pflichtaufgaben.....	27
3.1.2 Freiwillige Aufgaben.....	28
3.2 Finanzsituation.....	28
3.2.1 Finanzielle Lage der Kommunen in NRW	31
3.2.2 Finanzielle Lage der Stadt Köln.....	35
3.2.3 Verschuldung und Liquiditätslage.....	37
3.2.4 Einnahmen: Woher? Einfluss der Stadt? 40	
3.2.5 Resümee.....	46
4 Oberbürgermeister.....	48
4.1 "Grüß-Gott-August" oder das entscheidende politische Amt?.....	50

4.1.1 Vergleich mit Baden-Württemberg.....	50
4.1.2 Hat dies Auswirkungen auf die Verwaltung?.....	59
4.2 Bisherige direkt gewählte Oberbürgermeister	64
5 Verwaltungsvorstand/ Dezernenten.....	71
5.1 Verwaltungsvorstand.....	71
5.2 Beigeordnete / Dezernenten.....	73
5.2.1 Geschäftsführerposten gegen Dezernentenstelle.....	75
5.2.2 Grüner Geschäftsführer soll Kämmerer werden - Küngel?.....	77
6 Der Rat der Stadt Köln.....	81
6.1 „Entlohnung“ der Ratsmitglieder.....	83
6.2 Illegale Einnahmequellen.....	86
6.3 Wahllisten kein Garant für einen Ratssitz.....	89
7 Ausschüsse und weitere Gremien.....	90
8 Bezirksvertretungen.....	92
8.1 Mehr Kompetenzen für Bezirksvertretungen?	97
9 Die Verwaltung.....	102
9.1 Politik oder Verwaltung: Wer hat die Hosen an?	102
9.2 Bestimmung der Amtsleiter / Bedienstete in Führungsfunktionen.....	107
9.3 Kontrolle der Verwaltung: Was läuft, wenn nichts läuft?.....	112

10	Bürger und Einwohner.....	115
10.1	Rechte nach §§ 23-26 GO NRW.....	115
10.1.1	Unterrichtung.....	115
10.1.2	Anregungen, Beschwerden.....	115
10.1.3	Einwohnerantrag.....	116
10.1.4	Bürgerbegehren, Bürgerentscheid.....	116
10.2	Bauleitplanung/ Planfeststellung.....	119
10.2.1	Bauleitplanung.....	119
10.2.2	Planfeststellungsverfahren/ Verwaltungsverfahren mit Öffentlichkeitsbeteiligung.....	121
10.3	Leitlinienprozess zur Bürgerbeteiligung... ..	124
10.4	Bürgerhaushalt.....	125
10.5	Einwohnerantrag.....	126
10.5.1	Einwohnerantrag für eine Troglösung bei der Querung der Nord-Süd-Bahn (Linie 16) über die Rheinuferstraße (02-1600-54/11)....	126
10.6	Bürgerbegehren/ Bürgerentscheid.....	128
10.6.1	Bürgerbegehren für Alternativbau für Archäologische Zone und Jüdisches Museum	128
10.6.2	Bürgerbegehren für Sanierung des Schauspielhauses.....	129
10.6.3	Bürgerbegehren gegen Hafenausbau (Godorfer Hafen).....	130
10.6.4	Bürgerbegehren gegen Moscheebau in Köln-Porz und Köln-Ehrenfeld.....	131
10.6.5	Bürgerbegehren gegen den Verkauf der Städtischen Wohnungen.....	132
10.6.6	Bürgerbegehren gegen die Kölner Müllverbrennungsanlage.....	133

11 Wahlen.....	136
11.1 Wahlrecht.....	136
11.1.1 Wahl des Stadtrates.....	137
11.1.2 Wahl der Bezirksvertretung.....	138
11.1.3 Wahl des Oberbürgermeisters.....	138
11.2 Der Integrationsrat.....	139
11.3 Oberbürgermeisterwahl 2015.....	141
 Teil II: Anhang.....	 144
 12 Personen und Amtsträger.....	 145
12.1 Amtsträger nach altem Recht.....	146
12.1.1 Oberstadtdirektoren:.....	146
12.1.2 Oberbürgermeister:.....	147
12.2 Oberbürgermeister nach neuem Recht.....	149
12.3 Dezernenten.....	150
 13 Der Rat der Stadt Köln.....	 153
13.1 Zusammensetzung des Rates von 1946 bis 2020.....	153
13.2 Ratskoalitionen.....	156
13.3 Der Rat der Stadt Köln: 25. Mai 2014.....	160
13.3.1 Zusammensetzung des Stadtrates.....	163
 14 Bezirke - Bezirksvertretungen.....	 166
14.1 Bezirk 1: Innenstadt.....	168
Die Bezirksvertretung Innenstadt.....	170
14.2 Bezirk 2: Rodenkirchen.....	172
Die Bezirksvertretung Rodenkirchen.....	174
14.3 Bezirk 3: Lindenthal.....	176
Die Bezirksvertretung Lindenthal.....	178
14.4 Bezirk 4: Ehrenfeld.....	180
Die Bezirksvertretung Ehrenfeld.....	182

14.5 Bezirk 5: Nippes.....	184
Die Bezirksvertretung Nippes.....	186
14.6 Bezirk 6: Chorweiler.....	188
Die Bezirksvertretung Chorweiler.....	190
14.7 Bezirk 7: Porz.....	192
Die Bezirksvertretung Porz.....	194
14.8 Bezirk 8: Kalk.....	196
Die Bezirksvertretung Kalk.....	198
14.9 Bezirk 9: Mülheim.....	200
Die Bezirksvertretung Mülheim.....	202
15 Literatur.....	204

1 Einleitung

Köln ist mit mehr als einer Million Einwohnern die größte Stadt in Nordrhein-Westfalen und die viertgrößte Stadt in der Bundesrepublik Deutschland. Sie ist die einzige deutsche Metropole, die weder Stadtstaat (Berlin, Hamburg) noch Landeshauptstadt (München) ist.

Wie wird diese Stadt regiert, welche rechtlichen Grundlagen gibt es und welche Besonderheiten sind zu erkennen?

Zur Beantwortung dieser Fragen liefert Teil I zunächst die rechtlichen Grundlagen der einzelnen Organe. Es folgen jeweils Überlegungen allgemeiner Art sowie Erläuterungen spezieller Kölner Gegebenheiten. Dabei sollen auch (aktuelle) Geschehnisse der Kölner Politik und Verwaltung Erwähnung finden und eine Einordnung erfahren.

In Teil II werden Personen und Amtsträger aufgeführt. Die Oberstadtdirektoren und Oberbürgermeister sowie die Ratswahlergebnisse seit dem II. Weltkrieg. Ebenso folgt eine Auflistung der heutigen Dezernate und Dezernenten. Abgerundet wird Teil II mit einer Darstellung der 9 Stadtbezirke jeweils mit einigen wichtigen Daten, der Zusammensetzung der Bezirksvertretungen sowie mit Karten, in denen die

zum Bezirk gehörenden Stadtteile eingezeichnet sind.

Das Buch richtet sich an alle, die an kommunalpolitischen Themen und Einflussmöglichkeiten interessiert sind. Es soll dabei helfen, die Strukturen in Köln sowie die Einflussmöglichkeiten der einzelnen Organe und Akteure besser verstehen zu lernen.

Parallel zu diesem Buch wurde auch die Internetseite *www.politik-in-koeln.de* erstellt, auf der Sie weitere Informationen finden. Über *kontakt@politik-in-koeln.de* können Sie mich erreichen.

Für Kritik, Anregungen und Wünsche zu diesem Buch oder zum Internetprojekt bin ich immer sehr dankbar.

Personenbezeichnungen werden aus Gründen der besseren Lesbarkeit lediglich in der männlichen Form verwendet. Sie schließen das weibliche Geschlecht mit ein.

Köln im Juni 2016
Andreas Franco
www.politik-in-koeln.de